

TÜRKİYE KAMU SEN'İN
SENDİKAL
PERSPEKTİFİ

TÜRKİYE KAMU-SEN
ARAŞTIRMA GELİŞTİRME MERKEZİ

TÜRKİYE KAMU-SEN'İN SENDİKAL PERSPEKTİFİ

Türkiye Kamu-Sen, 18 Haziran 1992'de kurularak Türk sendikacılık hareketindeki yerini almıştır. Bu gün Türkiye'nin en büyük kamu çalışanları sendikası konfederasyonu olmanın gururunu taşıyoruz. Kamu çalışanlarının sendikal geçmişine baktığımızda Türkiye Kamu-Sen'in bu hareket içindeki önemini daha iyi kavrayabiliriz. Bugün sendikal hayatta 15 yılı geride bırakmış bulunuyoruz. 1992 yılında, şu anda yürürlükte olan 4688 sayılı Kamu Çalışanları Sendikaları Kanunu olmadığından gerek örgütlenme gerekse faaliyet alanında büyük sıkıntılar çektik.

1992 yılının sonlarına doğru Türkiye, otuz yıldan beri askıda tutulan, 87 Sayılı Örgütlenme Özgürlüğü ve 151 Sayılı Kamu Hizmetinde Örgütlenme Hakkının Korunması ve İstihdam Koşullarının Belirlenmesi Yöntemlerine ilişkin ILO sözleşmelerini onayladı. Elbette bu uluslar arası sözleşmelerin onaylanması konfederasyonumuzun ve memurumuzun etkili eylemleri ve çabaları sonucunda gerçekleşmiştir. Bu sözleşmelerin onaylanmış olması artık ülkemizde de memur sendikacılığını düzenleyen bir kanunun hazırlanması ve memurlara uygulanan örgütlenme yasağının kaldırılması gerekliliğini ortaya koymuştur. Ancak 1992'den 2001 yılına kadar bu kanun çıkmamıştır. Nitekim bu süreçte en büyük memur konfederasyonu olan Türkiye Kamu-Sen büyük uğraşlar vermiş ve 2001 yılında 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu yürürlüğe girmiş ve memur sendikacılığı hukuki bir zemine oturtulmuştur. İlgili kanun gereği 2002 yılı mart ayında yaptığımız ilk olağan genel kurulumuzdan sonra büyük bir kurumsallaşma çalışması içine girdik. Ar-Ge birimimizi oluşturduk ve bu sayede hem sendikacılığın dünyadaki gelişimini hem de ülkemizdeki sendikacılığın dünyadaki yerini ve eksikliklerini tespit ediyoruz. Faaliyetlerimizi ve taleplerimizi dünya ve ülkemiz gerçeklerine göre belirliyoruz.. Çağdaş ve modern bir yönetim anlayışı ile sendikacılığa bambaşka bir bakış açısı getirdik.

Türkiye Kamu-Sen, 4688 Sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinin üzerinden henüz 6 yıl gibi kısa bir süre geçmiş olmasına rağmen, kurumsal yapılanmasını tamamlamıştır.Yaptığı her eylem ses getirmektedir. Söyleyeceği her şey toplumda merak ve ilgi konusu olmaktadır. Dost, düşman herkesin gözü kulağı bu kurumun üzerindedir. Tüm engellere rağmen artık basında en çok haber olan konfederasyon haline gelmiştir.

Bugün 350 binin üzerindeki üye sayısı ile her platformda Türk memurunu temsil eden, onların, gözü, kulağı ve sesi olan Türkiye Kamu-Sen vardır. Özellikle uluslar arası alanda bir çok engellemeyle karşılaşmamıza rağmen bir çok atılım gerçekleştirmiş bulunmaktayız. 2007 yılının Mayıs-Haziran aylarında gerçekleştirilen 96. ILO Konferansında yaptığımız sunumlarla memurlarımızın sorunlarını uluslar arası arenaya taşımış bulunmaktayız. Ayrıca Avrupa Birliği Karma İstişare Komitesi'nde de memur kesimini biz temsil etmekteyiz. Uluslar arası alandaki bu faaliyetlerimizin çok yakın bir gelecekte meyvesini vereceğinden ve memurlarımızın toplu sözleşme ve grev hakkı dahil olmak üzere tüm demokratik ve sendikal haklara kavuşacağından şüphemiz yoktur.

Ülkemizde kamu çalışanlarının pek çok sorunu vardır. Ekonomik sorunları vardır. Sosyal sorunları vardır. Hukuki ve demokratik sorunları vardır. Elbette kamu çalışanlarının kısa vadedeki en büyük sorunu ekonomiktir. Bu gün kamu çalışanlarının % 28'i açlık, % 66'sı da yoksulluk sınırının altında bir ücret almaktadır. Bunun yanında farklı kurumlarda görev yapan ancak aynı işi yapan kamu çalışanları birbirinden farklı ücretler almaktalar. Bizler de kamu çalışanlarının ücretlerinin iyileştirilmesi ve kurumlar arasında oluşan bu ücret farklılıklarının giderilmesi için çalışmalar yapıyoruz. Gerek her yıl yaptığımız toplu görüşmelerde gerekse birebir görüşmelerimizde hükümetle bu konuyu müzakere ediyoruz. Memurlarımızın gelirlerinin reel olarak artması, artan milli gelirden ve ekonomik büyümeden memurlarımızın da payına düşeni alması için faaliyette bulunuyoruz.

Türkiye Kamu-Sen Toplu görüşme stratejisini kısa, orta ve uzun vadeli olmak üzere 3 aşamada planlamıştır. Toplu görüşmelere başladığından beri de bu stratejik planını aşama aşama hayata geçirmektedir. Bu stratejinin ilk aşaması olan kısa vadeli plan, kamu çalışanlarının açlık sınırındaki ücretlerini yoksulluk sınırı seviyelerine getirmeyi; orta vadeli plan, kamu görevlilerinin ücretlerini yoksulluk sınırının üzerine getirmeyi; uzun vadeli plan ise kamu görevlilerini refah ücretine kavuşturmayı hedeflemiştir. Yaptığımız toplu pazarlıklarda her ne kadar istediğimiz oranda başarıya ulaşamamış olsak da 2002 yılında açlık sınırının altında maaş alan kamu görevlilerinin oranı yüzde 57 iken; bugün bu oranı yüzde 28'e indirmiş bulunuyoruz.

Unutulmaması gereken bir başka husus da toplu görüşme masasında kamu çalışanlarını Türkiye Kamu-Sen dışında iki ayrı konfederasyonun daha temsil ettiğiidir. Bizlerle aynı vizyonu paylaşmayan konfederasyonların tüm provokatif eylemlerine, tüm engelleme çabalarına ve çatışma isteklerine rağmen Türkiye Kamu-Sen, doğru bildiği yolda kararlı bir mücadele yürütmektedir. Konfederasyonumuz, diğer konfederasyonların hükümeti yönlendirmelerinin, kendi tabanlarına mesajlar içeren eylemlerinin, vizyonsuz ve dayanaktan yoksun taleplerin çok sesliliğinin handikabını yaşamaktadır.

Türkiye Kamu-Sen'in yasal platform içinde vermiş olduğu sendikal mücadeleye bu açıdan bakıldığında önüne koyulan engellere rağmen kat etmiş olduğu yolun ne denli büyük olduğu görülecektir.

Ancak bugün Türk memurunun önündeki en büyük sorun, yapısal uyum reformları adı altında çıkarılmaya çalışılan pek çok kanunla ortaya çıkmaktadır. Bunların başında da Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve yeni Kamu Personel Rejimini düzenleyecek olan kanunlardır. Çünkü bu kanunlar eğer hayata geçerse artık memur kavramı dar bir meslek grubu ile sınırlandırılmış olarak kalacak ve şu an memur statüsünde görev yapmakta olan pek çok kamu çalışanı sözleşmeli statüye geçecek, kamuda iş güvencesinden mahrum olarak, çağrı usulüne göre, esnek, kısmi zamanlı gibi bizlerin onaylamadığı bir istihdam şekli oluşacaktır. Elbette ki bizlerin böyle bir gelişmeyi kabullenmesi mümkün değildir. Bu kanunlarla ilgili olarak hukuki ve siyasi görüşlerimizi belirten pek çok çalışma yaptık. Özellikle Kamu Yönetiminin Temel İlkelerinin Yeniden Yapılanması ile ilgili kanun hakkında yaptığımız çalışmalar

ve ortaya koyduğumuz çekinceler kamuoyundan büyük destek gördü. Yürüttüğümüz kampanya sonunda haklılığımız ortaya çıktı ve Cumhurbaşkanımız bu kanunu onaylamadı. Bu kanunun onaylanmamasında konfederasyonumuzun etkisi ve kamuoyundan aldığı destek kuşkusuz inkar edilemez. Yani bu konuda Türkiye Kamu-Sen demokratik ve hukuki kurallar çerçevesinde üzerine düşen görevi layıkıyla yerine getirmiş ve ülkemizi bir felakete düşmekten kurtarmıştır. Şimdi yeni kamu personel rejimi ile ilgili bir takım haberler duyuyoruz. Ancak bu kanunun bütünü nedense toplumumuzdan gizleniyor. Yalnızca olumlu sayılabilecek ücret adaleti, ücretlerin sadeleştirilmesi gibi bazı konular ısıtılıp ısıtılıp kamuoyuna sunuluyor. Ancak bu konuların da nasıl gerçekleştirileceği, ücret adaletinin en yüksek ortak paydada mı yoksa en düşükte mi sağlanacağı bir türlü açıklanmıyor. Ancak edindiğimiz bilgiler bu kanun tasarısının da memurlar açısından tuzaklarla dolu olduğu yönünde. Bizler de konunun netlik kazanmasından sonra izleyeceğimiz yolu şimdiden belirledik.

Bütün bunlara ek olarak kamu çalışanlarının sendikal faaliyetlerine getirilen kısıtlamalar, grev ve toplu pazarlık hakkının olmayışı, siyaset yapma yasağı gibi kamu çalışanlarının vatandaşlık haklarını kısıtlayan pek çok uygulama bir sorun olarak karşımızda durmaktadır. AB normlarına uygun ekonomik, sosyal ve demokratik haklarla donatılmış bir kamu çalışanı görmek hepimizin arzusu. Bu nedenle sürekli AB ülkelerini takip ediyoruz. Orada çalışan kamu görevlilerinin haklarını ve sorumluluklarını öğreniyor ve bu uygulamaların ülkemiz memurları için de hayata geçirilmesini her toplu görüşmede yetkililere iletiyoruz. Eylemlerimiz kanunun bizlere verdiği yetki ve izinler çerçevesinde gerçekleşiyor. Ancak; daha etkili eylem yapabilmek de yine AB normlarına uygun olarak hazırlanmış, gerçek sendikacılığın önünü açan yeni bir sendikalar kanunundan geçiyor. Biz, Türkiye Kamu-Sen olarak yalnızca memurların değil ülkemizin içinde bulunduğu tüm sorunlarla ilgili olarak çözüm önerileri hazırlıyoruz. Bu çalışmaların hepsi, bilimsel ve akademik çalışmalar. Bunları kamuoyuna sunuyor ve toplumuzu hem sorunlar karşısında bilgilendiriyor hem de bu sorunların çözümsüz olmadığını anlatıyoruz.

Bugün tüm dünyada kabul görmekte olan sosyal diyalog anlayışı ve Türkiye'nin Avrupa Birliği açılımı sonucunda kabul ettiği demokratik normlar, toplumun tüm kesimlerinde demokrasinin yerleşmesini ve örgütlenmesini öngörmektedir. Memur sendikacılığı da ülkemizde bu açılım sonucunda örgütlenme imkanlarını zorlamaktadır. ILO'nun 151 No.lu sözleşmesinin ve Avrupa Birliği normlarının kabulü ile birlikte ülkemizde memur sendikacılığı, demokrasinin gereği olarak tüm modern sendikacılık donanımıyla birlikte var olmak zorundadır. Ülkemizde toplumun büyük bir kesimini oluşturmasına rağmen memurlar, yıllardan beri yönetime katılma hakkı olmayan, gelirin paylaşımını belirleyemeyen ve sonuç olarak geri plana itilen bir kesim haline gelmiştir. Bu da ülkemizdeki demokrasinin, uygulama açısından sorunlar yaşadığını göstermektedir. 4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu, memurların sendikal örgütlenmesi konusunda bazı düzenlemeler getirmesine rağmen yönetime katılma, siyaset yapma, grev ve toplu pazarlık konularında ideal yaklaşımla bağdaşmayan uygulamalara imkan tanımaktadır. Özellikle grev hakkının yasak olduğu memur örgütlenmesi içinde, sendikacılığın ana unsuru olan toplu pazarlığın gerçekleşmesi için güçlü olan siyasi iradeye karşı, memurlara bazı hakların tanınması

hem sendikal hem de demokratik bir zorunluluktur. Mevcut haliyle ülkemizde memur sendikacılığının kaderi, tamamen siyasi iradenin ellerine bırakılmakta ve memurlarımız 19. yüzyıl Avrupa'sının geçiş toplumlarında bile görülmeyen bir aymazlık ve anti - demokratik yöntemin pençesinde yaşam mücadelesi vermek zorunda bırakılmaktadırlar.

İşte, Türkiye Kamu-Sen bugün, Türkiye'nin en büyük memur konfederasyonu olarak artık demokrasinin bir gereği olarak gördüğü gerçek sendikacılığı ve memurlara da toplu sözleşme ve grev hakkının tanındığı yeni bir sendikalar kanunu istemektedir. Türkiye Kamu-Sen olarak bizler, memurlarımız adına huzurlu ve insan onuruna yaraşır bir yaşam istiyoruz. Yani bunca yıldır ihmal edilmiş, hor görülmüş, haksızlığa uğramış memurlarımıza, haklarının iade edilmesini istiyoruz. Harabeye dönmüş iş yerlerinde, soğukta, sıcakta, afette, kısacası her türlü olumsuz şartta hizmet vermeye çalışan memurlarımızın çalışma şartlarının iyileştirilmesini istiyoruz. Memurun da vatandaş olduğunun ve demokratik, siyasi ve ahlaki hakları olduğunun unutulmamasını istiyoruz. Artık memurlarımızın yüzünün gülmesini, geleceğe umutla bakabilmesini istiyoruz.

Bu taleplerin hiçbiri, topluma yansıtıldığı gibi, kabul edilemez, karşılanamaz talepler değildir. Ayrıca; huzurlu ve mutlu memurun topluma ve ekonomiye katacağı canlılığı da unutmamak gerekmektedir. Toplum içinde moral motivasyonun artması, manevi değerlerin yükselmesi memurların refah ve mutluluğu ile sağlanabilir. İstedikini elde etmiş, ekonomik ve sosyal seviyesi yükselmiş bir memurun verimliliği de, verdiği hizmetin kalitesi de artacaktır. Bu alanda yaptığımız tüm çalışmalarımızı ve eylemlerimizi de bu perspektife yerleştiriyoruz.

Türkiye Kamu-Sen, kamu çalışanlarının hak ve menfaatlerini korurken, devletin de milli çıkar ve menfaatlerini bir arada gözetebilmek ayrıcalığına sahip, örnek bir kurumdur. Değişimin ve dönüşümün büyük bir hızla gerçekleştiği, bölgesel dengelerin değiştiği, yeni sınırların çizildiği ve yeni yaklaşımların üretildiği bir dönemi hep birlikte yaşamaktayız. Özellikle demokrasi ve özgürlük sloganıyla yola çıkmış küreselleşme olgusu, bugün zayıf ülkelerin ezildiği, güçlülerin egemen olduğu bir sürece doğru yol almaktadır. Bir ülkeyi ele geçirmenin en kolay yolu, o ülkenin ulusal duyarlılıklarını hafife almak, ulusal kültürünü dejenere edip yozlaştırmak ve sonra da yok etmektir. İşte bugün dünyanın başına musallat olan küreselleşmenin silahı da budur.

Küresel güçler, özgürlük, demokrasi, serbest ticaret, uluslar arası sermaye, borçlandırma ve faiz gibi silahlarını kuşanıp aramıza sızmaya çalışmakta ve bizi bölerek yönetmek istemektedirler. Yani topla tüfekte yapılamayanlar, dayatma yoluyla, ülkeler çökertilmek suretiyle yapılmak istenmektedir. Türkiye Kamu-Sen, ülkemizi çepeçevre saran bu küresel oyunun sahnelenmeye başladığı günlerde kurulmuştur. Yasal sınırlamalar nedeniyle de aslında geç kalmış bir oluşumdur. Kurulduğu günden itibaren hem dünyadaki hem de Türkiye'deki olumsuz gelişmeleri, karşısında bulmuştur. Ancak köklerini binlerce yıllık Türk devlet geleneğinden alan, onurlu Türk memurunun temsilcisi konumunda olan Türkiye Kamu-Sen, çevresinde

olup bitenleri özümseme erdemliliğini gösterebilmiştir. Çok kısa bir süre içinde, ülkemiz üzerine oynanan oyunları görmüş ve savunma mekanizmalarını geliştirmiştir. Türkiye Kamu-Sen, devletin yapılanmasının, milletin azim ve iradesi dışında değiştirilmesi, küresel güçlerin arzuladığı bir ülkenin kurulmasının, Türk memuru üzerine yapılan saldırılardan geçtiğinin bilincindedir. Türk memuru, Türkiye Cumhuriyeti'nin varlığını somutlaştıran, bu devletin olmazsa olmaz unsurudur. Bir toprak parçasının, hangi ülkeye ait olduğunu, o bölgede görev yapan memurun bağlı olduğu devletten anlarız. Bu nedenle devletin kurumlarını kapatmak, devletin memurunu yok etmek hayalini taşıyanların amaçlarını bizler çok iyi biliyoruz.

Türkiye Kamu-Sen'in kuruluş ilkesini, ülkenin milleti ve devleti ile bölünmez bütünlüğü olarak belirlemesi, bu kurumun dünya ve ülke gerçeklerini ve milletimizi yok etmek isteyenlerin oyunlarını ta kurulduğu günlerde gördüğünün ifadesidir. Türkiye Kamu-Sen, temellerini büyük Türk Milleti'nden alan, büyük idealleri, önemli ilkeleri olan bir konfederasyondur.

Konfederasyonumuz hiçbir zaman durumu tespit ettikten sonra, sorunların çözümünü hükümetlerden bekleme kolaycılığını seçmemiştir. Yalnızca kamu çalışanlarının değil, ülkemizin tüm sorunlarına aynı hassasiyetle yaklaşmakta ve çözüm önerileri de sunmaktayız. Kurulduğumuz günden beri memleketimizi ilgilendiren her konu, Türkiye Kamu-Sen'i de ilgilendirmektedir. Çünkü bu vatan, bu ülke bizimdir. Bizim olan her şeye de sahip çıkmak, Türkiye Kamu-Sen'in öncelikli görevidir. İşte Türkiye Kamu-Sen, bu ilkeleriyle en büyük konfederasyon olmuştur. En büyük olduğu için dostlarının gurur kaynağı, düşmanlarının da korkulu rüyası haline gelmiştir. Bu nedenle konfederasyonumuzun sendikal hareket içindeki yerine baktığınızda Türkiye Kamu-Sen'i ayrı bir yere koymak gerekmektedir. Bizler yalnızca kamu sendikacılığı, ücret sendikacılığı yapmıyoruz. Türk Milleti'nin sağduyusu olma misyonunu yükleniyoruz. Bu da bizleri dünyada örneği görülmemiş yeni bir sendikal anlayışa götürüyor. Yani Türkiye Kamu-Sen, sendikal harekette yeni bir anlayış, yeni bir soluk, yeni bir bakış açıdır. Diğer sendikalardan ayrı tutulmalıdır.